

Царёв В. В., Воронина О. С. Направления градостроительного развития Красноярской агломерации в документах территориального планирования // Современная архитектура мира. Вып. 25 (2/2025). С. 323–355

Tsarev V. V., Voronina O. S. Directions of urban development of the Krasnoyarsk agglomeration in territorial planning documents // Contemporary World's Architecture. Vol. 25 (2/2025). Pp. 323–355

Научная статья

УДК 711.4 (571.51-21)

doi: 10.25995/NIITIAG.2025.25.2.015

НАПРАВЛЕНИЯ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО РАЗВИТИЯ КРАСНОЯРСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ В ДОКУМЕНТАХ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Владимир Владимирович Царёв

Министерство строительства Красноярского края, Красноярск, Россия; НИИТИАГ (филиал ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»), Москва, Россия, tsarev103@mail.ru

Ольга Салаватовна Воронина

Томский государственный университет, Томск, Россия; НИИТИАГ (филиал ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»), Москва, Россия, olgavoronina4@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы формирования и развития Красноярской агломерации в документах территориального планирования в первой четверти XXI в. Авторы сосредоточили внимание на сложном процессе реализации градостроительных инициатив и концепций, определяющих развитие города и прилегающих территорий. Исследованы важнейшие моменты создания уникальной городской среды, позволившие Красноярску стать одним из ключевых промышленных и культурных центров Сибирского федерального округа. Представлены особенности современного этапа развития Красноярской агломерации, отражающие изменения социально-экономической ситуации. Обозначены проблемы, возникающие вследствие стремительного роста населения и расширения границ городской зоны. Значительное внимание уделено вопросам разработки документов территориального планирования Красноярского края.

Ключевые слова: агломерация, концепция, градостроительство, территориальное планирование, Сибирь, Красноярск

Original article

DIRECTIONS OF URBAN DEVELOPMENT OF THE KRASNOYARSK AGGLOMERATION IN TERRITORIAL PLANNING DOCUMENTS

Vladimir V. Tsarev

Ministry of Construction of Krasnoyarsk Region, Krasnoyarsk, Russia; Branch of the Federal State Unitary Enterprise "Central Institute for Research and Design of the Ministry of Construction and Housing and Communal Services of the Russian Federation" NIITIAG, Moscow, Russia, tsarev103@mail.ru

Исследование осуществлено в рамках Программы фундаментальных научных исследований Российской академии архитектуры и строительных наук и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на 2025 год.

Olga S. Voronina

Tomsk State University, Tomsk, Russia; Branch of the Federal State Unitary Enterprise "Central Institute for Research and Design of the Ministry of Construction and Housing and Communal Services of the Russian Federation" NIITAG, Moscow, Russia, olgavoronina4@mail.ru

Abstract. The article examines the formation and development of the Krasnoyarsk agglomeration in territorial planning documents in the first quarter of the XXI century. The authors focused on the complex process of implementing urban planning initiatives and concepts that determine the development of the city and surrounding areas. The article examines the most important moments of creating a unique urban environment that allowed Krasnoyarsk to become one of the key industrial and cultural centers of the Siberian Federal District. The article presents the features of the current stage of development of the Krasnoyarsk agglomeration, reflecting changes in the socio-economic situation. The problems arising from the rapid population growth and expansion of the boundaries of the urban area are outlined. Considerable attention is paid to the development of territorial planning documents for the Krasnoyarsk Territory.

Keywords: agglomeration, concept, urban planning, territorial planning, Siberia, Krasnoyarsk

ВВЕДЕНИЕ

В начале XXI в. заметно обозначились проблемы развития территорий Сибирского федерального округа. Такие факторы, как сокращение количества малых и средних населенных пунктов, а также уменьшение численности населения, стали следствием произошедших в конце XX в. социально-политических изменений и реализации неолиберальной градостроительной политики. В настоящее время выявление коренных причин сложившейся ситуации, описание региональных особенностей и выбор основного вектора приложения усилий в ходе процесса территориального развития находятся в числе стратегических задач современной России в целом и всех регионов в частности.

Красноярск расположен в географическом центре страны на пересечении мощнейших транспортных артерий — Транссибирской железнодорожной магистрали и водных маршрутов реки Енисей. Эти факторы делают край одним из главных в системе расселения Восточной Сибири. Анализ истории и градостроительных практик Красноярска может дать ценные уроки для разработки эффективной региональной политики в области территориального развития. В условиях современных требований к пространственному развитию территории возникает необходимость переосмысления градостроительных идей для создания современной Красноярской агломерации.

Определяющим фактором становления Красноярской агломерации в регионе является рост поселений в Центральном районе, который представляет собой единую группу взаимосвязанных населенных мест. Сложившаяся структура развивается как устойчивая моноцентрическая система, в которой центральный город существенно превосходит остальные населенные пункты. В главном фокусе региона расположена Красноярская агломерация, внешнюю зону которой составляют

города-спутники Дивногорск, Сосновоборск, Железногорск и четыре поселка городского типа — Емельяново, Березовка, Овсянка, Памяти 13 Борцов. Взаимосвязи этой группы городских поселений характеризуются моноцентричностью, которая проявляется в высокой степени концентрации населения в главном центре. Рост агломерации до 1990-х гг. отмечался в основном за счет ядра, а не поселений внешней зоны. В 1975 г. удельный вес количества населения в ядре агломерации (г. Красноярске) составлял 87%, а в 1980-х гг. увеличился до 91 процента. Во внешней зоне, соответственно, доля городского населения сократилась с 13 до 9 процентов. В период конца XX и начала XXI в. под воздействием изменившихся социально-экономических факторов в этой группе городов наблюдается стабилизация процесса перераспределения населения. Это позволяет считать, что агломерация находится пока на начальной стадии развития.

В соответствии с планами развития изменения планировочной структуры агломерации связаны как с дальнейшим расширением ее центрального ядра (г. Красноярск), так и со значительным развитием городских поселений внешней зоны, таких как Сосновоборск, Березовка, Емельяново и другие.

Отмеченные в развитии Красноярской агломерации моноцентрические тенденции характерны для большинства сибирских территорий, формирующихся под влиянием крупных городов.

Модернизация крупнейших сибирских городов, таких как Красноярск, требует решения комплекса проблем, одна из которых заключается в недостаточном теоретическом обеспечении при решении архитектурно-планировочных задач в связи со слабой научной базой регионального градостроительства. Основными разработчиками проектной документации являются столичные специализированные организации, такие как московский «Гипрогор», обладающий методикой составления подобных проектов. Для решения региональных задач иногда привлекаются местные научно-исследовательские и проектные институты.

При определении границ Красноярской агломерации («Гипрогор», 2008) был применен подход, основанный на обследовании пассажиропотоков и анализе всех видов связей между населенными пунктами. Это позволило выделить реальные границы исторически сложившейся агломерации, определяемой как ареал наиболее интенсивных внутриагломерационных социальных и экономических взаимосвязей.

Целью настоящей статьи является выявление проблем развития Красноярской агломерации и определение путей совершенствования системы ее территориального планирования.

В статье используются следующие методы исследования: историко-эволюционный подход, а также анализ трудов научно-исследовательских

и проектных институтов и организаций: «Горстройпроект», ОАО «Гипрогор», АО «ТГИ “Красноярск-гражданпроект”», ООО «КБ Стрелка»; анализ нормативно-правовых документов; рассмотрение текстовых и картографических материалов Федеральной государственной информационной системы территориального планирования.

В рамках научной статьи предполагается проанализировать накопленный опыт, современное состояние территориального планирования Красноярской агломерации, проанализировать проблемы, которых нужно избежать при территориальном планировании агломерации в будущем.

ФОРМИРОВАНИЕ КРАСНОЯРСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ

Формирование агломераций — естественная фаза процесса расселения, при которой поселения, расположенные в транспортной доступности (в пределах временного промежутка), начинают взаимодействовать и порождают социальные, экономические и иные преимущества для всех участвующих сторон. При этом, говоря об агломерациях на территории Западной и Восточной Сибири, необходимо подчеркнуть специфику их

ИЛЛЮСТРАЦИИ

1. Большой Красноярск. Схема распределения территории. Канализация и очистка. Горстройпроект. 1935 г. Государственный архив Красноярского края. Ф. Р-2224. Оп. 1. Д. 4

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Царёв В. И., Царёв В. В. Будущий Красноярск: о концепции градостроительства // Город, пригодный для жизни: материалы Первой междунар. науч.-практ. конф. «Современные проблемы архитектуры, градостроительства, дизайна» / отв. за вып. И. В. Кукина, И. Г. Федченко. Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2013. С. 55–60.



формирования и принадлежность к глобальному процессу освоения территорий, значительных по площади, богатых ресурсами, но имеющих ограниченную транспортную доступность и малопригодных для проживания.

В период с конца XVI и до конца XX в. государственная политика сохраняла преемственность в процессах освоения новых территорий. Основной системы расселения были большие и малые реки, по которым шло освоение бескрайних сибирских просторов русскими первопроходцами. Формирование широтного сухопутного коридора Московско-Иркутского тракта в первой половине XVIII в. трансформировало сложившуюся транспортную инфраструктуру региона, так как «Государева дорога» выделила и объединила главные административно-территориальные центры. Во второй половине XIX в. была начата реализация двух грандиозных по своему масштабу проектов — строительство Транссибирской железнодорожной магистрали и Обь-Енисейского водного пути. Предполагалось, что эти проекты сформируют устойчивую транспортную связь между западной и восточной границами государства, однако ошибка в расчетах при проектировании ширины канала стала фатальной, что сделало прохождение речных судов по нему экономически нецелесообразным. Закрытие в начале XX в. альтернативного водного транзита сделало безраздельным доминирование Транссибирской железнодорожной магистрали. Увеличение грузопассажирских перевозок способствовало развитию системы расселения вдоль государственного транзита, что, в свою очередь, запустило процесс экономической активности всего региона. Территория центральной части Красноярского края исторически являлась ключевым элементом единой линейной транспортной инфраструктуры региона, а город Красноярск — местом пересечения региональных и государственных транзитов.

Изменение социально-политической ситуации в начале XX в. стало основанием для начала комплексного развития региона по новым правилам. В связи с этим в 1934 г. Московские проектировщики из института «Горстройпроект» показали региональному руководству «Схему распределения территории Большого Красноярска (илл. 1)»¹.

Представленная схема предусматривает развитие территории на правом берегу города Красноярска, также определены территориальные границы города. Проектом предложено строительство автомобильного моста для соединения берегов Енисея. Данные проектные решения нашли свое отражение в том числе в будущих градостроительных концепциях, также именно в этом документе впервые прозвучало название «Большой Красноярск», в состав которого вошли сельские поселения, находившиеся у границ города. После обсуждения проектных предложений на пленуме городского совета «Схема распределения территории

Большого Красноярска» была утверждена органами местной власти в 1935 г.²

Победа советского народа в Великой Отечественной войне дала новый импульс процессам расселения. Освоение новых пространств и разработка природных ресурсов на труднодоступных территориях с суровым климатом оказались в числе самых престижных трендов обновленной государственной политики. Продолжили свою работу промышленные предприятия, которые были эвакуированы в начале войны из европейской части России. Все эти факторы способствовали социально-экономическому росту региона. В 1959 г. была начата работа над Генеральной схемой размещения и развития производительных сил на территории СССР, в которой Красноярский край рассматривался как часть единого народнохозяйственного комплекса страны, в рамках которого создавались региональные территориально-производственные комплексы (ТПК). Заложенная в основу территориального развития концепция «Человек для производства» предполагала образование жилых районов, малых и средних населенных пунктов и даже городов для организации полноценной жизни работников ТПК. Каждое предприятие формировало для своих нужд инфраструктуру коммунально-бытового обслуживания, брало обязательство по обеспечению семей работников индивидуальным жильем. Такой подход позволил в кратчайшие сроки сформировать устойчивую систему расселения в сложных климатических условиях.

Применительно к территории города Красноярска появляется термин «агломерация». В 1977 г. первые попытки описания Красноярской агломерации и определения ее состава были представлены разработчиками Красноярскгражданпроекта. К масштабным проектным разработкам относится «Проект районной планировки Красноярского промышленного района», охватывающего города Красноярск, Дивногорск, Сосновоборск и поселки Емельяново, Сухобузимское, Большая Мурта, Овсянка, Березовка³. Территория, рассматриваемая

ПРИМЕЧАНИЯ

² Царёв В. И. Планировка Большого Красноярска 1930-х годов: этапы проектирования и градостроительное значение // Советское градостроительство 1920–1930-х годов: Новые исследования и материалы / Сост. и отв. ред. Ю. Л. Косенкова. М.: Либроком, 2010. С. 266–280.

³ Царёв В. И., Царёв В. В. Будущий Красноярск: о концепции градостроительства.

⁴ Там же.

в проекте, включала площадь более двадцати пяти тысяч квадратных километров.

Позиционирование данной территории в самостоятельный градостроительный район было продиктовано рядом факторов: наличием единой транспортной сети (Енисейский тракт и река Енисей); экономическими взаимоотношениями Красноярской агломерации с прилегающими Емельяновским и Сухобузимским районами; для развития и регулирования Красноярска рассматривался Большемууртинский район как резервная территория.

Разработчики проекта обозначили основную проблему — ограничение потенциала дальнейшего расширения города Красноярска. Причина в расположении за его пределами важных градообразующих предприятий, что провоцирует децентрализацию населения и рост городов-спутников. Главной целью являлось недопущение объединения города Красноярска с соседними, динамично развивающимися населенными пунктами: Дивногорском, Сосновоборском и поселком Емельяново⁴. Это подразумевало сохранение зеленого пояса между ними, а вернее, его создание.

Красноярск активно расширяется. Вокруг исторического центра города, расположенного между реками Енисей и Кача, сформировались мощные и компактные промышленные комплексы, образовавшие громадный город, протянувшийся на 25 км вдоль обоих берегов Енисея. Каждый такой промышленный район обладает уникальными характеристиками, которые и обуславливают его местоположение в пределах города. Лесоперерабатывающему комплексу наиболее выгодными оказались площадки в юго-западной части правобережья; энергохимическому — территория на северо-востоке правобережья; для комплекса стройматериалов — центральная часть правобережья, вблизи карьеров торгашинского известняка; электроемким производствам — свободные площадки на левом берегу, ниже по течению Енисея и др.

Постоянный экономический подъем Красноярска в качестве промышленного узла Восточной Сибири в период шестидесятых–семидесятых годов сопровождался увеличением числа жителей города и расширением территорий городской застройки. Эта закономерность продолжалась и в течение следующих десяти лет — перепись 1989 г. зафиксировала рост численности населения Красноярска до 912 тыс. человек.

Перспективы роста Красноярска и его агломерации остаются значительными: ключевые условия, способствующие развитию города (выгодное расположение, развитая промышленность и инфраструктура, территории для строительства), продолжат оказывать большое влияние, привлекая важные градообразующие процессы. Понимание масштаба

влияния этих факторов является ключевым для всех последующих работ по проектированию Красноярска и его агломерации.

Таким образом, в XX в. проделана огромная работа по формированию устойчивой системы расселения, которая позволяла отвечать на вызовы времени. Была задействована не только Транссибирская железнодорожная магистраль, но и в полной мере использован потенциал рек, по которым осуществлялась связь с удаленными населенными пунктами. Необходимо отметить, что территориальное развитие Красноярского края в частности и Сибири в целом было осуществлено на основе сложившейся в XVI–XIX вв. системы расселения. Однако этих мер по-прежнему было недостаточно, и плотность населения, в сравнении с европейской частью России, оставалась низкой.

Социально-экономические изменения начала 1990-х гг. привели к смене политического строя в стране. В 1994 г. была утверждена Генеральная схема расселения на территории Российской Федерации, в которой пространство страны было представлено как совокупность взаимосвязанных систем расселения. Стояла задача размещения 25 миллионов русских репатриантов, что способствовало резкому росту запроса на жилье. Возможность проектирования и строительства жилых домов по индивидуальному проекту, облегчение процедуры выдачи земли под строительство в черте города спровоцировали бум «точечной застройки», которая разрушала архитектурно-планировочную структуру сложившихся массивов комплексной разновременной застройки. «Рынок» действительно жестко перекраивал систему советского города — продукта плановой экономики. Фактически власть отдала инициативу территориального развития в руки частных застройщиков, ограничившись ролью регулятора. Что привело к возникновению городских проблем, таких как транспортные проблемы, неконтролируемое застраивание пригородов, экологические проблемы.

ПРИМЕЧАНИЯ

⁵ Трухачев Ю. Н. *Общая теория систем расселения* / под ред. Д. Е. Фесенко. Ростов-на-Дону: НПО «Южный градостроительный центр», 2020. 288 с.

⁶ Кукина И. В. *Метаморфозы критерия природно-ориентированной жилой среды крупного города // Современная архитектура мира. 2023. № 2 [21]. С. 186.*

В 2004 г. в России появилась возможность запуска земли в коммерческий оборот. Ю.Н. Трухачев отмечает, что именно на это была нацелена новая редакция Градостроительного кодекса, и с этого начался новый период в градостроительной истории России — приоритетом стали земельные отношения, и город превратился в сумму частных земельных участков⁵.

Начались процессы, направленные на разрушение производственных цепочек систем территориально-производственных комплексов. В начале 2000-х стала очевидной хрупкость исторически сложившейся на территории Сибири системы расселения, в которой стремительно нарастали проблемы. Обновленная система в первую очередь избавлялась от самых мелких и труднодоступных элементов, концентрируя освобождаемый человеческий ресурс в более крупных.

В начале нового столетия идеи создания агломераций охватили почти всю страну, включая и Красноярский край. Планы развития Красноярска и прилегающих территорий впервые представили на Красноярском экономическом форуме в 2007 г. Стратегической задачей плана является формирование на центральной территории Красноярского края территориального комплекса, содержащего в том числе утвержденную стратегию развития и схему территориального планирования. Идея проекта заключалась в объединении семи муниципальных образований в единую агломерацию, которая учитывает инфраструктурные, экономические и социальные особенности. Красноярск является ядром агломерации, и муниципальные образования, входящие в его состав, получают ряд преимуществ, среди которых — возможность пользования инфраструктурой центрального города, получения социальных услуг, обмена трудовыми ресурсами и др. К недостаткам можно отнести чрезмерное разрастание территорий с низкой плотностью застройки, а также негативное воздействие на экологию.

Реорганизация промышленных предприятий и связанная с ней политика освобождения от «непрофильных» активов вызвали рост социальных противоречий. Таким образом, веками отстраиваемая государственная система расселения в одно десятилетие была стихийно перекроена, при этом все исторически сложившиеся связи оказались ликвидированы как неэффективные. Перекосы неконтролируемого рыночного этапа в градостроительстве стали очевидными уже к 2010-м гг. Красноярская агломерация вошла в стагнацию. При этом специалисты отмечают, что «в архитектурно-градостроительной деятельности развивается многосторонний диалог, он расширяется за счет большого количества заинтересованных участников, в том числе непрофессиональных кругов»⁶.

Руководство Красноярского края, осознавая роль агломерации в регионе, делает отчаянные попытки удержать целостность системы. В 2008 г.

по инициативе администрации Красноярского края регион приступил к разработке «Стратегии развития Красноярской агломерации (город Красноярск и прилегающие территории) до 2020 года»⁷. Обновленная стратегия предусматривала создание инструмента для объединения государственно-частного партнерства при реализации проектов⁸.

В это же время в регионе был разработан целый ряд значительных градостроительных концепций, в частности схема территориального планирования (СТП) природного парка «Ергаки» (утверждена Правительством края в ноябре 2010 г.), СТП Красноярского края (утверждена Правительством края в июле 2011 г.) и СТП промышленного района «Нижнее Приангарье» (утверждена Правительством края в мае 2012 г.). Подобных масштабных проектов не создавали на протяжении почти тридцати лет.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КРАСНОЯРСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ

В 2008–2009 гг. специалисты московского института «Гипрогор» подготовили материалы по проекту схемы территориального планирования для Красноярской агломерации (СТП Красноярской агломерации). В нее вошли три городских округа — Красноярск, Сосновоборск, Дивногорск, а также четыре муниципальных района: Березовский, Емельяновский, Манский и Сухобузимский. К концу 2008 г. проектировщики завершили первый этап работы, содержащий сбор, анализ существующего положения и мирового опыта по созданию агломераций. В рамках второго этапа были разработаны различные разделы, среди прочего сама СТП Красноярской агломерации, ее территориальный паспорт, а также предложены меры, касающиеся охраны и использования объектов культурного наследия. Завершающий третий этап сопровождался составлением пояснительной записки, в которой были представлены основные аспекты территориального планирования агломерации. В рамках финального, третьего этапа было подготовлено пять отдельных

ПРИМЕЧАНИЯ

⁷ Царёв В. И., Царёв В. В. Будущий Красноярск: о концепции градостроительства.

⁸ Горбачёв В. Т., Крадин Н. Н., Крадин Н. П. и др. Градостроительство Сибири / под общ. ред. В. И. Царёва; Рос. акад. архит. и строит. наук, НИИ теории и истории архит. и градостроит. НИИТИАГ РААСН. СПб.: Коло, 2011. 784 с.

⁹ Законодательное собрание. Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края: Официальное еженедельное издание [Электронный ресурс] / учредители: Законодательное собрание, Губернатор Красноярского края. Красноярск, 2010. № 34. URL: http://www.krskstate.ru/dat/bin/ari_attach/1103_arh.pdf (дата обращения: 22.05.2025).

томов. Среди них — «Территориальный анализ инженерно-геологических условий, выявление потенциально опасных геологических процессов и разработка предложений по инженерно-строительному районированию», «Схема территориального планирования Красноярской агломерации (городские округа: Красноярск, Сосновоборск, Дивногорск; муниципальные районы: Березовский, Емельяновский, Манский, Сухобузимский)», «Комплекс мер по выявлению, охране и использованию объектов культурного наследия, расположенных в Красноярской агломерации» и другие⁹.

На стадии сбора исходной информации разработчики столкнулись с трудностями: на некоторых территориях, входящих в состав агломерации, отсутствовали документы территориального планирования, в частности генеральные планы сельских поселений, а также сведения о городе и районах, что значительно затрудняло разработку проекта. Однако на начальной стадии подготовки проекта СТП агломерации разработчики пришли к выводу, что Красноярская агломерация не будет совпадать с границами муниципальных образований, а формируется исключительно в полуторачасовой доступности до краевого центра.

Обсуждение начального этапа разработки проекта СТП Красноярской агломерации состоялось в Союзе архитекторов Красноярска. В создании концепции участвовали и международные эксперты-архитекторы, но даже они признавали необходимость взаимодействия с местными профессионалами. Именно красноярские архитекторы обладают самым глубоким пониманием особенностей данной территории. В то же время для самих красноярцев будет ценно изучить, как решались сложные вопросы при проектировании зарубежных агломераций, и применить этот опыт для развития Большого Красноярска.

Основные предложения проекта СТП Красноярской агломерации, выданные ОАО «Гипрогор», ориентировали Красноярск на решение городских проблем и развитие «центральных» функций, а именно:

- перенос части функций в агломерацию, смещение вектора развития города на соседние территории;
- перенос загрязняющих производств;
- модернизация жилищного фонда и инженерных сетей, а также ликвидация (сокращение) ветхого и аварийного жилья;
- оптимизация транспортной инфраструктуры;
- сохранение, реновация исторической части города (деревянной малоэтажной застройки);
- формирование приречного фасада города, благоустройство набережной, островов.

Проектные предложения СТП Красноярской агломерации предполагали использование потенциала районов и достижение эффекта от групповой формы концентрации, в том числе:

В рамках проекта СТП Красноярской агломерации границы определены в радиусе 60 км от ее центра и в пределах полуторачасовой доступности по автомобильным и железным дорогам на общественном транспорте¹⁰ (илл. 2). Можно отметить, что в процессе разработки СТП Красноярской агломерации вопросы создания, развития и обеспечения функционирования транспортной инфраструктуры как важной составляющей части схемы были освещены разносторонне и в полном объеме. Учтено транспортно-географическое расположение агломерации, рассмотрены вопросы внешнеагломерационных связей, транспортная составляющая позиционируется как ключевой фактор пространственного развития агломерации. Внесены предложения по внедрению новых видов транспорта, наиболее приспособленных к сложившимся условиям и задачам. Большое внимание уделено вопросам создания автодорожного каркаса агломерации, способного обеспечить необходимую пропускную способность на основных направлениях. Одно из направлений по совершенствованию транспортного каркаса территории связано с развитием системы транспортно-логистических центров. Рассмотрены проблемы экологической безопасности транспортной инфраструктуры.

По данным на 2008 г. численность населения муниципальных образований, входящих в Красноярскую агломерацию (по проекту СТП агломерации), составила 1 млн 233 тыс. человек (с учетом г. Железнодорожск), при этом городское население составляет 92% (1 млн 137 тыс. человек)¹¹. При определяющей привязанности населенных пунктов к речной и дорожной сети стабилизация или некоторый рост численности населения имели место в большей мере в селах, приближенных к Красноярску и расположенных в ареалах сельскохозяйственных угодий.

На фоне сокращения общей численности населения Красноярского края Красноярск и некоторая часть агломерации имеют небольшой прирост или стабилизацию численности населения. Красноярская агломерация, как и наиболее благоприятные для жизни южные районы края, концентрирует население на своих территориях. Это обстоятельство сказывается, в частности, и на наибольшей активизации земельного рынка сравнительно с другими районами края.

По замыслу разработчиков концепции, реализация амбициозного проекта должна привести к обновлению экономики и развитию территорий, входящих в агломерацию, в сторону высокотехнологичных, наукоемких и конкурентоспособных на мировом рынке производств¹².

Создание концепции СТП Красноярской агломерации заняло один год — это относительно небольшой срок для работы с такой обширной территорией при отсутствии качественной подосновы и специальных исследований. В результате был разработан комплексный документ, состоящий из тринадцати томов текстовых материалов и тридцати четырех

графических материалов, определяющий стратегические направления развития Красноярской агломерации.

В градостроительном законодательстве не закреплено понятие «агломерация» и «городская агломерация», в связи с чем отсутствует регламентированный механизм, устанавливающий порядок согласования проекта схемы территориального планирования агломерации. Тем не менее имеются случаи, когда процедуры согласования подобных проектов СТП агломераций инициируются на основании действующего Порядка согласования проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации¹³.

В соответствии со статьей 16 Градостроительного кодекса Российской Федерации (ГрК РФ) от 29.12.2004 №190-ФЗ, проект СТП Красноярской агломерации прошел процедуру согласования и получил положительные заключения в муниципальных образованиях Красноярского края, вошедших в границы агломерации, а также в органах местного самоуправления муниципальных образований, граничащих с ней, в целях соблюдения интересов населения этих муниципальных образований. В рамках процедуры согласования и в целях урегулирования разногласий разработчиком в установленный протоколом (от 20.10.2010 №02-1025) месячный срок направил откорректированные материалы для снятия замечаний в Минрегион России и уполномоченные отраслевые органы. Однако впоследствии деятельность руководства региона по утверждению документа СТП Красноярской агломерации была приостановлена, в связи с тем, что нормативно-правовой акт «Об утверждении схемы территориального планирования Красноярской агломерации», которым должен был быть утвержден документ СТП Красноярской агломерации, получил замечания по результатам правовой экспертизы. Согласованный проект СТП Красноярской агломерации утвержден Правительством Красноярского края только в декабре 2017 г. (илл. 3)¹⁴.

ИЛЛЮСТРАЦИИ

3. Схема территориального планирования Красноярской агломерации. Схема функционально-градостроительного зонирования. ОАО «Гипрогор». 2017 г. Источник: ФГИС ТП. URL: <http://fgistp.economy.gov.ru/> Схема территориального планирования Красноярской агломерации, УИИ — 16 032158443711672018061406 0934453247 (дата обращения: 17.07.2025)

ПРИМЕЧАНИЯ

¹³ «Об утверждении Положения о согласовании проекта схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации или проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации»: Постановление Правительства РФ от 24.03.2007 № 178 (ред. от 21.10.2022) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_67120/af0563fb2a45a2d490f80a77bdf1da802f3badb/ (дата обращения: 27.05.2025).

¹⁴ «Об утверждении схемы территориального планирования Красноярской агломерации» (Документ утратил силу в связи с изданием Постановления Правительства Красноярского края от 28.02.2023 № 154-п); Постановление Правительства Красноярского края от 14.12.2017 № 773-п [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW123&n=213457&dst=100004/> (дата обращения: 20.02.2025).

Программу комплексного развития транспортно-инфраструктуры можно рассматривать как возобновление внимания к агломерационным вопросам в регионе, однако теперь не в качестве региональной инициативы, а как разработку, реализуемую при содействии национального проекта Российской Федерации¹⁵.

Для формирования транспортного каркаса агломерации разработчиками проекта предлагается строительство и реконструкция автодорог.

Проектные решения внесения изменений в СТП Красноярской агломерации запланированы на 20-летний период: первая очередь — 2028 г.; расчетный срок — 2038 г.

На основании Положения о территориальном планировании внесение изменений в СТП Красноярской агломерации направлено на комплексное развитие территории и включает следующие ключевые направления:

— *В области транспорта:* создание шести транспортно-пересадочных узлов на территории г. Красноярск, строительство и реконструкция дорог, развязок, мостов, путепроводов, а также развитие инфраструктуры водного транспорта.

— *В области энергетики:* строительство и реконструкция электроподстанций и линий электропередач.

— *В области промышленности и агропромышленного комплекса:* строительство промышленных объектов, включая развитие частных промпарков, строительство и реконструкцию объектов сельскохозяйственного назначения.

— *Социальная сфера:* развитие и модернизация объектов образования (включая профессиональное), здравоохранения, социального обеспечения, культуры, искусства и спорта.

— *В области туризма:* создание туристической инфраструктуры.

— *Коммунальная инфраструктура:* строительство и реконструкция систем водоотведения, водоснабжения и теплоснабжения.

В процессе создания концепции Красноярской агломерации предполагалось реализовать

ПРИМЕЧАНИЯ

¹⁵ Разработка и реализация стратегических и программных документов развития городских агломераций, соглашений о межмуниципальном сотрудничестве в 2019–2021 гг.: аналитический отчет [Электронный ресурс] // Фонд «Институт экономики города». Москва, 2021. URL: https://urbanecomics.ru/sites/default/files/dokumenty_po_razvitiyu_aglomeracii.pdf (дата обращения: 15.05.2025).

¹⁶ «О внесении изменения в Постановление Правительства Красноярского края от 14.12.2017. № 773-п «Об утверждении схемы территориального планирования Красноярской агломерации»: Постановление Правительства Красноярского края от 07.08.2018. № 450-п [Документ утратил силу в связи с изданием Постановления Правительства Красноярского края от 28.02.2023. № 154-п] // СПС КонсультантПлюс URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW123&n=213242/> (дата обращения: 20.02.2025).

несколько крупных спортивных объектов, приуроченных к мероприятию международного масштаба. Одним из важных моментов реализации СТП Красноярской агломерации является проведение в Красноярске XXIX Всемирной зимней универсиады в 2019 г. В числе проектов, запланированных в пределах агломерации, разработчики предлагают строительство и реконструкцию 29 объектов в области спорта, среди них строительство спортивно-тренировочного комплекса «Академия зимних видов спорта» и реконструкция Дворца спорта им. И. Ярыгина. Строительство многих спортивных объектов было осуществлено к проведению XXIX Всемирной зимней универсиаде 2019 г.

В соответствии с градостроительным законодательством и Порядком, регламентирующим согласование проектов схем территориального планирования, данный проект СТП агломерации был успешно согласован. Согласование проекта изменений в СТП Красноярской агломерации проводилось с использованием системы ФГИС ТП (Федеральная государственная информационная система территориального планирования).

В июне 2018 г. во ФГИС ТП был предоставлен доступ к проекту внесения изменений в СТП Красноярской агломерации. На основании замечаний федеральных органов (Минтранса России, Минэнерго России, Минобороны России, Минприроды России, МЧС России) Минэкономразвития России подготовлено Сводное заключение о несогласии с проектом внесения изменений в СТП Красноярского края применительно к территории Красноярской агломерации (09.09.2018 №25731-ВЖ/Д27и). После доработки и по результатам повторного рассмотрения указанный проект получил положительные заключения федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций; органов местного самоуправления Красноярского края, входящих в ее границы (администраций г. Красноярска, г. Сосновоборска, г. Дивногорска, Березовского района, Емельяновского района, Манского района и Сухобузимского района); отраслевых органов исполнительной власти Красноярского края.

В августе 2018 г. изменения в СТП Красноярской агломерации были приняты на заседании Правительства Красноярского края (илл. 4)¹⁶.

Исходя из положений градостроительного законодательства, СТП Красноярской агломерации является документом территориального планирования субъекта Российской Федерации применительно к части территории региона. Таким образом, возможна подготовка схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации применительно к территории агломерации.

В 2022 г. Минэкономразвития России по результатам плановой документарной проверки об устранении выявленных нарушений

планирования Красноярского края применительно к частям территорий Красноярского края»: Постановление Правительства Красноярского края от 28.02.2023 № 154-п // СПС КонсультантПлюс URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW123&n=305547&dst=100003/> (дата обращения: 20.02.2025).

²⁰ Зубаревич Н. В. Четыре России : Официальный сайт газеты «Ведомости». Публикация от 30.12.2011 [Электронный ресурс]. URL: https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2011/12/30/chetyre_rossii (дата обращения: 05.05.2025).

²¹ Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р. [Электронный ресурс]. URL: <http://static.government.ru/media/files/UVA1qUiT08o6ORktoOXl22JjAe7irNxc.pdf> (дата обращения: 05.05.2025).

документ территориального планирования применительно к территории Красноярской агломерации.

Параллельно с процессами по разработке и согласованию СТП Красноярской агломерации на государственном уровне разворачивался теоретический диспут, целью которого было определение директивного направления стратегии пространственного развития страны.

В 2010-х гг. Н. В. Зубаревич представила концепцию «Четыре России», показав возникшую на рубеже веков поляризацию пространства РФ²⁰. В ходе рассуждений автор предлагает сложившееся территориальное неравенство взять за основу экономического развития страны. Красноярской агломерации отводилась роль одного из центральных регионов-доноров. Озвученные идеи нашли широкий отклик в правительстве РФ этого периода, на дискуссионных площадках проводилось обсуждение агломерационных эффектов на примере Москвы, Санкт-Петербурга, Самары и других регионов, которые принято называть Центральной частью России. Территорию Сибири, несмотря на ее центральное положение на континенте, предлагалось развивать в границах широтного транзита — Транссибирской железнодорожной магистрали, что составляет, по приблизительным подсчетам, менее 5% от общей площади региона.

Итогом развернувшейся в обществе дискуссии, в продолжение развития положений ФЗ-172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в 2019 г. была принята Стратегия пространственного развития России до 2025 г., концепция которой сводилась к модели «Управляемого сжатия»²¹.

В 2020-е гг. становятся очевидными отсутствие прозрачности и сложность всей системы градостроительной деятельности, включая документооборот и взаимосвязанность отдельных положений градостроительных актов и документов. В качестве примера можно привести широко растиражированное понятие «агломерация», которое в действующем Градостроительном кодексе Российской Федерации попросту отсутствовало.

развития Енисейской Сибири» подготовила концепцию мастер-плана Большого Красноярска до 2035 г., где были отражены пять ключевых направлений: «застройка и общественные пространства, транспорт, экология и природа, экономика, общество»²³ (илл. 6).

В рамках каждого из направлений создан ряд инициатив, ключевые аспекты которых изложены ниже: программа «скоростной транспорт» была ориентирована на создание новых маршрутов общественного транспорта, связывающих правый и левый берега города. Например, программой «скоростной транспорт» предлагается создание сети скоростных трамваев и автобусов, общей протяженностью линий — 110 км; строительство шести транспортно-пересадочных узлов; проведение реформы общественного транспорта, которая включает основные ключевые показатели проекта; создание системы организованных парковок; реконструкция наиболее аварийных участков улично-дорожной сети; развитие линии городской электрички протяженностью 59 км, увеличение связанности дорожной сети города протяженностью строительства 16 км и строительство пяти путепроводов, увеличивающих связанность отдельных районов. Объем инвестиций в нее достигает 183 млрд рублей (илл. 7). Концепция развития жилой и общественно-деловой застройки сосредоточена на создании многофункциональных районов, которые ранее использовались под промышленные объекты. В числе приоритетных проектов — формирование кластера на территории Красноярского электровагоноремонтного завода, реновация Сибирского завода



тяжелого машиностроения, развитие территорий Красноярского шелкового комбината (илл. 8). Разработка «Природа в городе» сосредоточена на улучшении состояния пойменных территорий малых рек и развития мест для отдыха на островах Енисея. Согласно основным показателям проекта, планируется строительство набережных общей площадью 301 гектар и общей протяженностью 30 км (илл. 9)²⁴. Следует отметить, что в концепт-план вошли рекомендации по «энергетической трансформации и формированию международного логистического хаба на базе аэропорта Красноярск»²⁵. Большинство положений при видимой значимости обозначенных направлений изначально носят декларативный характер, проектные предложения поверхностны и схематичны по причине отсутствия реальных экономических обоснований. Важно также отметить, что несмотря на значительное количество информации о процессе разработки мастер-плана Большого Красноярска, представленной в прессе, готовый документ в завершённом виде пока отсутствует в общественном доступе.

7. Концепция стратегического мастер-плана Большого Красноярска. Концепт-план развития транспорта и мобильности. ООО «КБ Стрелка». 2022 г. Источник: Приложение к письму АНО «Корпорация развития Енисейской Сибири» от 14.03.2022 № с-81/1-107

8. Концепция стратегического мастер-плана Большого Красноярска. Концепт-план развития жилой и общественно-деловой застройки. ООО «КБ Стрелка». 2022 г. Источник: Приложение к письму АНО «Корпорация развития Енисейской Сибири» от 14.03.2022 № с-81/1-107

9. Концепция стратегического мастер-плана Большого Красноярска. Концепт-план развития общественных пространств и природных территорий. ООО «КБ Стрелка». 2022 г. Источник: Приложение к письму АНО «Корпорация развития Енисейской Сибири» от 14.03.2022 № с-81/1-107



²⁴ Приложение к письму АНО «Корпорация развития Енисейской Сибири» от 14.03.2022 № с-81/1-107. – [б. м.]

²⁵ Там же.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Система расселения в Советском Союзе основывалась на функционировании территориально-производственных комплексов, которые выступали ключевыми заказчиками в процессе создания



8



9

345

комплексной застройки. Эта застройка охватывала всю необходимую инфраструктуру населенного пункта, включая жилые, общественные, социальные, коммунальные и транспортные объекты. В настоящее время практически не используются даже те инструменты, которые предусмотрены законом, к примеру, совместная подготовка проектов документов территориального планирования. Становится очевидной необходимость совершенствования законодательства, регулирующего процессы агломерирования городов.

В развитых странах агломерации существуют, фактически не будучи административными единицами. Красноярская агломерация первой в России пошла путем налаживания взаимовыгодного сотрудничества, что, как показывает мировой и отечественный опыт, продуктивнее, чем путь административного объединения крупных городов с прилегающими территориями.

В 2019 г. соглашение о взаимодействии подписали одиннадцать муниципальных образований Красноярского края, входящих в центральную группу городов и районов. Они осознали необходимость всестороннего социально-экономического развития этих территорий и признали важность согласованных действий при реализации совместных инициатив, направленных на развитие Красноярской агломерации.

Основными задачами сотрудничества, в частности, являются поддержка реализации совместных проектов, направленных на повышение их уровня, в том числе и на развитие Красноярской агломерации.

Сложно найти более инерционную систему, чем градостроительство. Концепты планирования, закладываемые сегодня, дадут свои ростки спустя десятилетия. Градостроительство не реагирует непосредственно на политические события, но зависит от политики государства в области формирования векторов развития и концепций территориального планирования.

Значительное изменение внешнеполитического контекста в 2022 г. стало основанием для смены

ПРИМЕЧАНИЯ

²⁶ Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года : утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 4146-р [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/docs/all/157308/> [дата обращения: 05.05.2025].

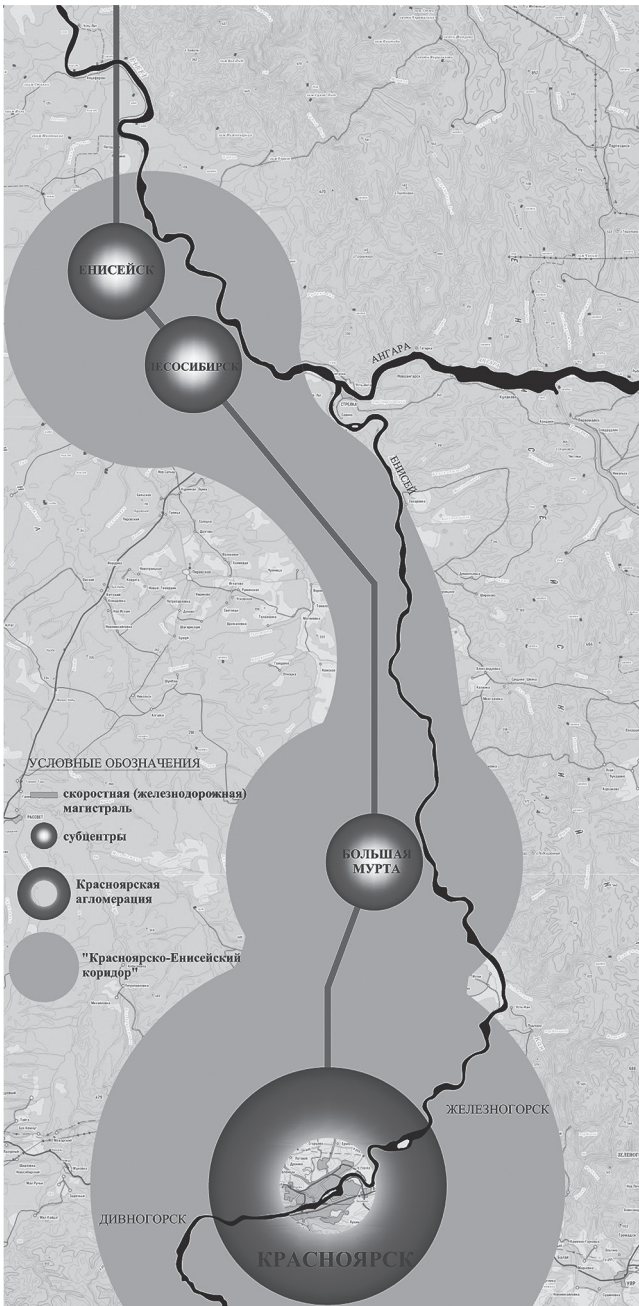
²⁷ Боков А. В. Город в современном культурном пространстве // Современная архитектура мира. 2024. № 2 (23). С. 216.

вектора экономической экспансии и, соответственно, корректировки Стратегии пространственного развития Российской Федерации²⁶. В актуализированном документе Красноярская агломерация вновь является одним из ключевых элементов макроэкономического развития России. Новый подход к ее развитию, изложенный в Стратегии, подчеркивает важность соединения (сочетания) природно-ресурсного потенциала, социальной ответственности и технологической инновационности.

Как отмечает в своей статье А. В. Боков, «Агломерации — первый шаг, за которым следует появление устойчивых межагломерационных связей, “коридоров расселения”, соединяющих ядра агломераций, беспрепятственно переходящих одна в другую»²⁷. Сибирский федеральный округ охватывает обширную по площади территорию. В связи с чем возникает потребность в формировании эффективной системы расселения. Назрела необходимость концентрировать новые творческие идеи и концепции. Первым этапом в развитии Центральной Сибири может стать создание концепции транспортного каркаса, соединяющего крупные города высокоскоростными железными дорогами. Проецируя эту концепцию на градостроительное проектирование, необходимо разработать механизм новейшей транспортной системы от центра к окраинам. Наиболее перспективным направлением для развития города является северное, дающее простор территориального роста и связь с транспортной магистралью региона — Енисеем. Например, при расширении территориальных границ исследования Красноярской агломерации будет способствовать дальнейшему транспортному освоению, в частности, строительство железнодорожной линии от Красноярска на север края. В связи с этим целесообразно создание нового центра притяжения в районе городского поселка Большая Мурта. В перспективе имеет смысл планирование северного «коридора расселения» до ближайшего крупного населенного пункта, сформированного вокруг Лесосибирска и Енисейска. Для создания северного коридора первоочередной задачей станет развитие его инфраструктуры, включая строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали. Внедрение идей «коридора расселения» обеспечит децентрализацию основных направлений деятельности Красноярска (илл. 10).

Красноярская агломерация должна рассматриваться как пилотный проект, который станет экспериментальной площадкой для отработки новых стандартов в планировании крупных городских образований и управлении ими. Современные города Сибири развиваются, перерастая административные границы. Возникают сложные системы, требующие комплексного подхода к управлению и планированию.

Одним из главных способов ускорения агломерационных процессов является координация системы территориального развития



ИЛЛЮСТРАЦИИ

10. Вариант перспективного развития Красноярской агломерации «Красноярско-Енисейского коридора». Выполнен авторами

и использования земель, согласованная экологическая политика, форсированное развитие транспортных и коммуникационных инфраструктур. Поэтому схема территориального планирования

агломерации — инструмент, с которого начинается цивилизованное развитие агломераций.

В нормативно-правовом поле России создание градостроительной документации для агломераций в настоящее время отсутствует. Таким образом, нужно законодательно закрепить понятие «агломерация», а также ввести в градостроительное законодательство содержание, подготовку, особенности согласования и утверждение схем территориального планирования агломераций.

Государству необходимо включиться в целенаправленную деятельность по формированию и осуществлению градостроительной политики, чтобы сместить акцент с простого регулирования на активное управление развитием территории.

Развитие Красноярской агломерации имеет колоссальное значение. Градостроительные исследования и проекты, реализуемые в рамках отраслевых программ Красноярского края, укрепляют социальные связи, создают благоприятные условия для жизни и служат мощным стимулом для экономического прогресса.

В настоящее время становится очевидным, что для успешной реализации концепции развития Красноярска и всей Красноярской агломерации требуется не просто внедрение градостроительных решений, для достижения поставленных целей необходим комплексный подход, включающий активное взаимодействие государственных, экономических и социально-культурных инициатив.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Боков А. В. Город в современном культурном пространстве // Современная архитектура мира. 2024. № 2 (23) С. 211–228.
2. Горбачёв В. Т., Крадин Н. Н., Крадин Н. П. и др. Градостроительство Сибири / под общ. ред. В. И. Царёва; Рос. акад. архит. и строит. наук, НИИ теории и истории архит. и градостроит. НИИТИАГ РААСН. СПб.: Коло, 2011. 784 с.
3. Законодательное собрание. Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края: Официальное еженедельное издание /учредители: Законодательное собрание, Губернатор Красноярского края. Красноярск: 2010. №34. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.krskstate.ru/dat/bin/art_attach/1103_arh.pdf (дата обращения: 22.05.2025).
4. Зубаревич Н. В. Четыре России : Официальный сайт газеты «Ведомости». Публикация от 30.12.2011 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2011/12/30/chetyre_rossii (дата обращения: 05.05.2025).

5. Кукина И.В. Метаморфозы критерия природно-ориентированной жилой среды крупного города // Современная архитектура мира. 2023. № 2 (21). С. 183–199.
6. «Об утверждении схемы территориального планирования Красноярской агломерации» (Документ утратил силу в связи с изданием Постановления Правительства Красноярского края от 28.02.2023 № 154-п); Постановление Правительства Красноярского края от 14.12.2017, № 773-п // [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW123&n=213457&dst=100004/> (дата обращения: 20.02.2025).
7. «Об утверждении Положения о согласовании проекта схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации или проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации»: Постановление Правительства РФ от 24.03.2007, № 178 (ред. от 21.10.2022) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_67120/af0563fb2a45a2d490f80a77bdfd1da802f3badb/ (дата обращения: 27.05.2025).
8. «О внесении изменения в Постановление Правительства Красноярского края от 14.12.2017. № 773-п «Об утверждении схемы территориального планирования Красноярской агломерации»: Постановление Правительства Красноярского края от 07.08.2018. № 450-п (Документ утратил силу в связи с изданием Постановления Правительства Красноярского края от 28.02.2023. № 154-п) // СПС КонсультантПлюс URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW123&n=213242/> (дата обращения: 20.02.2025).
9. «О внесении изменений в Постановление Правительства Красноярского края от 26.07.2011 № 449-п «Об утверждении схемы территориального планирования Красноярского края»: Постановление Правительства Красноярского края от 08.07.2020 № 485-п. // СПС КонсультантПлюс URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW123&n=249208/> (дата обращения: 20.02.2025).
10. «О признании утратившими силу Постановлений Правительства Красноярского края об утверждении схем территориального планирования Красноярского края применительно к частям территорий Красноярского края»: Постановление Правительства Красноярского края от 28.02.2023 № 154-п // СПС КонсультантПлюс URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW123&n=305547&dst=100003/> (дата обращения: 20.02.2025).
11. «О территориальной организации местного самоуправления в Красноярском крае»: Закон Красноярского края от 15.05.2025 № 9-3914 // СПС КонсультантПлюс URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW123&n=365949/> (дата обращения: 23.07.2025).
12. Официальный сайт Администрации города Красноярска [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.admkrsk.ru/press/news/Pages/news.aspx?RecordID=20773/> (дата обращения: 20.02.2025).
13. Проекты ОАО «Гипрогор»: Развитие городских агломераций. — Москва: Гипрогор, [2009?]. 17 с.

14. Предписание Минэкономразвития России об устранении выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности в части территориального планирования по результатам плановой документарной проверки от 28.03.2022 № 10744-СГ/Д27и. — [б. м.].
15. Разработка и реализация стратегических и программных документов развития городских агломераций, соглашений о межмуниципальном сотрудничестве в 2019–2021 гг.: аналитический отчет [Электронный ресурс] // Фонд «Институт экономики города». Москва, 2021. Режим доступа: https://urbanecomomics.ru/sites/default/files/dokumenty_po_razvitiyu_aglomeracii.pdf (дата обращения: 15.05.2025).
16. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/UVA1qUtT08o60RktoOXI22JjAe7irNxc.pdf> (дата обращения: 05.05.2025).
17. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/docs/all/157308/> (дата обращения: 05.05.2025).
18. Трухачев Ю. Н. Общая теория систем расселения / под ред. Д. Е. Фесенко. Ростов-на-Дону: НПО «Южный градостроительный центр», 2020. 288 с.
19. Царёв В. И. Планировка Большого Красноярска 1930-х годов: этапы проектирования и градостроительное значение // Советское градостроительство 1920–1930-х годов: Новые исследования и материалы / Сост. и отв. ред. Ю. Л. Косенкова. М.: Либроком, 2010. С. 266–280.
20. Царёв В. И., Иванова А. С. Красноярская агломерация: истоки зарождения и этапы формирования в XX — начале XXI в. // Вестник Томского государственного архитектурно-строительного университета. 2018. Т. 20, № 5. С. 62–77.
21. Царёв В. И., Царёв В. В. Будущий Красноярск: о концепции градостроительства // Город, пригодный для жизни: материалы Первой международной научно-практической конференции «Современные проблемы архитектуры, градостроительства, дизайна» / отв. за вып. И. В. Кукина, И. Г. Федченко. Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2013. С. 55–60.

REFERENCES

1. Bokov A.V. The city in the modern cultural space (Gorod v sovremennom kul'turnom prostranstve) // Contemporary World's Architecture (Sovremennaya arhitektura mira). Vol. 23 (2/2024). Pp. 211–228 [in Russian].
2. Gorbachev V. T., Kradin N. N., Kradin N. P., et al. *Urban development in Siberia (Gradostroitel'stvo Sibiri)* / edited by V. I. Tsarev; Russian Academy of Architecture and Civil Engineering Sciences, Research Institute of Theory and History of Architecture and Urban Planning NIITIAG RAACS. St. Petersburg: Kolo, 2011. 784 p. [in Russian].

3. The Legislative Assembly. Vedomosti of the Supreme state Authorities of the Krasnoyarsk Territory: The official weekly publication (Zakonodatel'noe sobranie. Vedomosti vysshih organov gosudarstvennoj vlasti Krasnoyarskogo kraja: Oficial'noe ezhenedel'noe izdanie) / founders: Legislative Assembly, Governor of the Krasnoyarsk Territory. Krasnoyarsk, 2010, No. 34 [Electronic resource]. URL: http://www.krskstate.ru/dat/bin/art_attach/1103_arh.pdf. (date of address: 22.05.2025) [in Russian].
4. Zubarevich N. V. Four Russias (*Chetyre Rossii*): The official website of the newspaper Vedomosti. Publication dated 12/30/2011 [Electronic resource]. URL: https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2011/12/30/chetyre_rossii (date of address: 05.05.2025) [in Russian].
5. Kukina I. V. Metamorphoses of the criterion of the nature-oriented residential environment of a large city (Metamorfozy kriteriya prirodno-orientirovannoj zhiloi sredy krupnogo goroda) // *Contemporary World's Architecture (Sovremennaya arhitektura mira)*. Vol. 21 (2/2023). Pp. 183–199 [in Russian].
6. «On approval of the territorial planning scheme of the Krasnoyarsk agglomeration» (Ob utverzhdenii skhemy territorial'nogo planirovaniya Krasnoyarskoj aglomeracii) (The document became invalid due to the issuance of Decree of the Government of the Krasnoyarsk Territory dated 28.02.2023 No. 154-p): Decree of the Government of the Krasnoyarsk Territory dated 12/14/2017, No. 773-p // ConsultantPlus. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW123&n=213457&dst=100004/> (date of address: 20.02.2025) [in Russian].
7. «On Approval of the Regulations on the approval of a draft territorial Planning scheme for two or more Subjects of the Russian Federation or a draft territorial Planning scheme for a Subject of the Russian Federation» (Ob utverzhdenii Polozheniya o soglasovanii proekta skhemy territorial'nogo planirovaniya dvuh i bolee sub"ektov Rossijskoj Federacii ili proekta skhemy territorial'nogo planirovaniya sub"ekta Rossijskoj Federacii): Decree of the Government of the Russian Federation dated 24.03.2007, No. 178 (as amended on 21.10.2022) // ConsultantPlus. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_67120/af0563fb2a45a2d490f80a77bdf1da802f3badb/ (date of address: 27.05.2025) [in Russian].
8. «On Amendments to the Resolution of the Government of the Krasnoyarsk Territory dated 14.12.2017 No. 773-p «On Approval of the Territorial Planning Scheme of the Krasnoyarsk Agglomeration»: Resolution of the Government of the Krasnoyarsk Territory dated 08.07.2018 No. 450-p (O vnesenii izmeneniya v Postanovlenie Pravitel'stva Krasnoyarskogo kraja ot 14.12.2017. №773-p «Ob utverzhdenii skhemy territorial'nogo planirovaniya Krasnoyarskoj aglomeracii»: Postanovlenie Pravitel'stva Krasnoyarskogo kraja ot 07.08.2018. №450-p) (The document became invalid due to the publication of the Resolution of the Government of the Krasnoyarsk Territory dated 28.02.2023 No. 154-p) // ConsultantPlus. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW123&n=213242/> (date of address: 20.02.2025) [in Russian].
9. «On Amendments to the Resolution of the Government of the Krasnoyarsk Territory dated 26.07.2011 No. 449-p «On Approval of the Territorial Planning

- Scheme of the Krasnoyarsk Territory" (O vnesenii izmenenij v Postanovlenie Pravitel'stva Krasnoyarskogo kraja ot 26.07.2011 №449-p «Ob utverzhdenii skhemy territorial'nogo planirovaniya Krasnoyarskogo kraja»): Resolution of the Government of the Krasnoyarsk Territory dated 08.07.2020 No. 485-p // ConsultantPlus. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW123&n=249208/> (date of address: 20.02.2025) [in Russian].
10. «On invalidation of Resolutions of the Government of the Krasnoyarsk Territory on approval of territorial planning schemes of the Krasnoyarsk Territory in relation to parts of the territories of the Krasnoyarsk Territory» («O priznanii utrativshimi silu Postanovlenij Pravitel'stva Krasnoyarskogo kraja ob utverzhdenii skhem territorial'nogo planirovaniya Krasnoyarskogo kraja primenitel'no k chastyam territorij Krasnoyarskogo kraja»): Resolution of the Government of the Krasnoyarsk Territory dated 28.02.2023 No. 154-p // ConsultantPlus. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW123&n=305547&dst=100003/> (date of address: 20.02.2025) [in Russian].
 11. «On the territorial organization of local self-government in the Krasnoyarsk Territory» («O territorial'noj organizacii mestnogo samoupravleniya v Krasnoyarskom krae»): The Law of the Krasnoyarsk Territory dated 15.05.2025 No. 9-3914 // ConsultantPlus. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW123&n=365949/> (date of address: 23.07.2025) [in Russian].
 12. The official website of the Krasnoyarsk City Administration (Oficial'nyj sajt Administracii goroda Krasnoyarska) [Electronic resource]. URL: <https://www.admkrsk.ru/press/news/Pages/news.aspx?recordId=20773/> (date of address: 20.02.2025) [in Russian].
 13. Projects of OJSC «Giprogor»: Development of urban agglomerations (Projekty OAO «Giprogor»: Razvitie gorodskih aglomeracij). Moscow: Giprogor, [2009?]. 17 p. [in Russian].
 14. The order of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation on the elimination of identified violations of legislation on urban development in terms of territorial planning based on the results of a scheduled documentary audit dated 28.03.2022 No. 10744-SG/D27i (Predpisanie Minekonomrazvitiya Rossii ob ustranении vyavlennyh narushenij zakonodatel'stva o gradostroitel'noj deyatel'nosti v chasti territorial'nogo planirovaniya po rezul'tatam planovoj dokumentarnoj proverki ot 28.03.2022 № 10744-SG/D27i). — [b. m.] [in Russian].
 15. Development and implementation of strategic and programmatic documents for the development of urban agglomerations, agreements on inter-municipal cooperation in 2019–2021: analytical report (Razrabotka i realizaciya strategicheskikh i programmnyh dokumentov razvitiya gorodskih aglomeracij, soglashenij o mezhmunicipal'nom sotrudnichestve v 2019–2021 gg.: analiticheskij otchet) [Electronic resource] // Foundation "Institute of City Economics". Moscow, 2021. URL: https://urbaneconomics.ru/sites/default/files/dokumenty_po_razvitiyu_aglomeracii.pdf (date of address: 15.05.2025) [in Russian].
 16. The Spatial Development Strategy of the Russian Federation for the period up to 2025: approved by Decree of the Government of the Russian Federation No. 207-r dated February 13, 2019 (Strategiya prostranstvennogo razvitiya

- Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda: utverzhdena rasporyazheniem Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 13 fevralya 2019 g. № 207-r). [Electronic resource]. URL: <http://static.government.ru/media/files/UVA1qUtT08o60Rkto-OXl22JjAe7irNxc.pdf> (date of address: 05.05.2025) [in Russian].
17. The strategy of spatial development of the Russian Federation for the period up to 2030 with a forecast up to 2036 (Strategiya prostranstvennogo razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda s prognozom do 2036 goda) [Electronic resource]. URL: <http://government.ru/docs/all/157308/> (date of address: 05.05.2025) [in Russian].
 18. Trukhachev Yu. N. *General theory of settlement systems (Obshchaya teoriya sistem rasseleniya)* / edited by D. E. Fesenko. Rostov-on-Don: NPO «Southern Urban Development Center», 2020. 288 p. [in Russian].
 19. Tsarev V. I. *The layout of Greater Krasnoyarsk in the 1930s: design stages and urban significance (Planirovka Bol'shogo Krasnoyarska 1930-h godov: etapy proektirovaniya i gradostroitel'noe znachenie)* // Soviet Urban planning of the 1920s and 1930s: New research and materials (Sovetskoe gradostroitel'stvo 1920–1930-h godov: Novye issledovaniya i materialy) / Comp. and ed. by Yu. L. Kosenkov. Moscow: Librocom, 2010. Pp. 266–280 [in Russian].
 20. Tsarev V. I., Ivanova A. S. Krasnoyarsk agglomeration: origins of its origin and stages of formation in the XX — early XXI century (Krasnoyarskaya aglomeraciya: istoki zarozhdeniya i etapy formirovaniya v XX — nachale XXI v.) // *Bulletin of Tomsk State University of Architecture and Civil Engineering (Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo arhitekturno-stroitel'nogo universiteta)*. 2018. Vol. 20, N 5. Pp. 62–77 [in Russian].
 21. Tsarev V. I., Tsarev V. V. The future Krasnoyarsk: on the concept of urban planning (Budushchij Krasnoyarsk: o koncepcii gradostroitel'stva) // *A city suitable for life: materials of the First International Scientific and practical Conference "Modern problems of architecture, urban Planning, design" (Gorod, prigodnyj dlya zhizni: materialy Pervoj mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii «Sovremennyye problemy arhitektury, gradostroitel'stva, dizajna»)* / ed. by I. V. Kukina, I. G. Fedchenko. Krasnoyarsk: Sib. feder. Univ., 2013. Pp. 55–60 [in Russian].

Об авторах:

Царев Владимир Владимирович — кандидат архитектуры, консультант отдела обеспечения градостроительной деятельности Министерства строительства Красноярского края, старший научный сотрудник Научно-исследовательского института теории и истории архитектуры и градостроительства (филиал ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»). Область научных и профессиональных интересов — вопросы теории и истории архитектуры и градостроительства, территориальное планирование и градостроительное зонирование на территории Сибири.

Воронина Ольга Салаватовна — кандидат архитектуры, доцент кафедры лесного хозяйства и ландшафтного строительства Биологического института Томского государственного университета, старший научный сотрудник Научно-исследовательского института теории и истории архитектуры и градостроительства

(филиал ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»). Область научных и профессиональных интересов — вопросы теории и истории архитектуры и градостроительства, историческая картография в контексте исследования системы расселения на территории Сибири XVI–XX вв.

About the authors:

Vladimir Tsarev — Candidate of Architecture, consultant to the Urban Planning Department of the Ministry of Construction of Krasnoyarsk Region, Senior Researcher at the Research Institute of Theory and History of Architecture and Urban Planning (branch of the Federal State Unitary Enterprise “Central Institute for Research and Design of the Ministry of Construction and Housing and Communal Services of the Russian Federation”). Area of scientific and professional interests: issues the theory and history of architecture and urban planning, territorial planning and urban zoning in Siberia.

Olga Voronina — Candidate of Architecture, Associate Professor of the Department of Forestry and Landscape Construction at the Biological Institute of Tomsk State University, Senior Researcher at the Research Institute of Theory and History of Architecture and Urban Planning (branch of the Federal State Unitary Enterprise “Central Institute for Research and Design of the Ministry of Construction and Housing and Communal Services of the Russian Federation”). Area of scientific and professional interests: questions of the theory and history of architecture and urban planning, historical cartography in the context of the study of the settlement system in Siberia of the XVI–XX centuries.